



**Отчет
о проделанной работе
по реализации ИПДО в
Таджикистане**

2014 г.

Совет ИПДО

2014 г.

1. Предыстория и общая оценка работы за год

Республика Таджикистан начала процесс присоединения к Инициативе в июне 2011 года. В августе 2011 года 21 организация гражданского общества выразила свою приверженность ИПДО и создала Коалицию организаций гражданского общества «Прозрачность для развития». Был проведен тренинг для гражданского общества с участием международных тренеров целью которого являлось повышение осведомленности представителей гражданского общества основным принципам ИПДО и создание общественной коалиции по ИПДО в Таджикистане.

В целях подготовки страны к данной инициативе поручением правительства была создана рабочая группа из числа соответствующих министерств, гражданского общества и компаний. Разработанный пакет документов, включающий проект постановления Правительство о присоединении страны к ИПДО был одобрен правительством 31 августа 2012 года. Данным постановлением (№449 от 31.08.2012) был образован Совет ИПДО из числа государственных органов с привлечением представителей предприятий по добыче полезных ископаемых и организаций гражданского общества Республики Таджикистан, заинтересованных в реализации ИПДО, на паритетных началах (*список членов Совета ИПДО прилагается*).

26-27 февраля 2013 года в городе Осло Королевства Норвегия прошло 22-е заседание Правления Инициативы прозрачности добывающих отраслей, где была одобрена заявка Республики Таджикистан на получение статуса страны кандидата Инициативы прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО).

Совет ИПДО в Таджикистане создан на основании Постановления Правительства Республики Таджикистан от 31 августа 2012 года, №449 «О присоединение Республики Таджикистан к Инициативе прозрачности в добывающих отраслях». В Совет включены представители от министерств и ведомств Республики Таджикистан, гражданского общества и предприятий добывающих отраслей страны.

13 сентября 2012 года в Министерстве финансов Республики Таджикистан под председательством заместителя Министра финансов Республики Таджикистан Хакимова Р.А. было проведено первое заседание Совета Инициативы прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО) в Таджикистане. На заседании

обсудили вопросы образование Совета и утверждение членов Совета, разработка проекта рабочего плана по реализации Инициативы на 2012 – 2014 годы и подготовка заявки на получение статуса страны-кандидата ИПДО.

2. Оценка работы в сопоставлении с целями и работами, приведенными в рабочем плане

Рабочий план по реализации ИПДО в Республике Таджикистан на 2012-2014 годы опубликован на сайте Коалиции ОГО «Прозрачность для развития» www.tfd.tj, в котором ведется мониторинг по реализации его мероприятий.

Определены следующие основные цели и задачи:

Цель:1 Организация совместной деятельности заинтересованных организаций в сфере ИПДО

Задача 1: повышение знаний представителей гражданского общества о принципах ИПДО и выгодах от реализации для Таджикистана.

Прогресс:

- Были разработаны следующие материалы для тренеров:
 - а. Руководство для тренеров «Интерактивные методы обучения взрослой аудитории»
 - б. Модуль семинара по ИПДО

Модуль для тренеров разработан с учетом использования интерактивных методов в информировании слушателей об Инициативе прозрачности в добывающих отраслях. Модуль предназначен для тренеров, которые впоследствии будут привлечены для повышения информированности различных групп населения об ИПДО.

Круглый стол по ознакомлению с Руководством и Модулем был организован в городе Душанбе, 26 апреля 2013 года. На мероприятии приняли участие представители 16 общественных организаций. Повестка дня включала краткое рассмотрение процесса ИПДО в Таджикистане, обзор разработанных материалов для тренеров и сбор рекомендаций участников по проведению информационных кампаний в стране, особенно - в регионах. При обсуждении проведения информационной кампании на местах участники обсудили возможные препятствия со стороны местных органов власти (отказ в проведении встреч с населением, не присутствие на семинарах и т.д.).

- 1) По итогам круглого стола участники запланировали:
- ✓ проведение тренинга для тренеров (ToT) в ближайшее время,
 - ✓ организовать встречи с общественными организациями в регионах для обсуждения участия в планируемой информационной кампании,
 - ✓ выслать список потенциальных тренеров для ToT.
- В соответствии с требованиями ИПДО, необходимо совершенствовать законодательную базу по добывающему сектору и приведение в соответствие с требованиями ИПДО. Исходя из этого, члены Коалиции ОГО "Прозрачность для развития" провели анализ нормативных правовых актов в горнодобывающем секторе республики. Данный анализ был направлен на выявление и описание всех существующих в добывающих отраслях нормативных правовых актов с кратким обзором развития отрасли, исследование основных положений законодательства, регулирующие отношения в сфере недропользования, определение как положительных, так и отрицательных аспектов законодательных актов, а также проведение сравнительного анализа нормативных правовых актов Республики Таджикистан и ряда других стран СНГ.
- Тренинг для тренеров ««Информирование общественности об ИПДО через интерактивные методы обучения взрослой аудитории»» состоялся в городе Душанбе с 18 по 21 июля 2013 года. На тренинге присутствовали 15 участников, которые были отобраны по определенным критериям (интерес к данной теме, наличие тренерских навыков, знание тадж.и русс.языков, опыт в сфере общественной деятельности).
- Из г.Душанбе присутствовали – 9, из регионов 6 человек. Женщин – 11 чел, мужчин – 5.

Следующие регионы были представлены:

- Хатлонская область (3, г.Куляб, г.Кургантюбе),
- Согдийская область (2, г.Худжанд, г.Пенджикент),
- Районы республиканского подчинения (1, г.Файзабад).

Участникам были розданы ранее изданные Модули проведения тренинга по ИПДО и Руководство по интерактивным методам обучения взрослой аудитории. По итогам тренинга были выбраны тренеры для проведения семинаров в регионах, а также был составлен предварительный план проведения семинаров

в областях страны. Отдельная встреча после семинара (22.07.13) дала возможность обговорить с тренерами организационные вопросы.

- Основным контингентом семинаров были представители ОГО, СМИ, местных органов власти, представители высших учебных заведений областей. Несмотря на сложность темы, подготовленные тренера успешно справились с поставленной задачей. Кроме этого, на каждом тренинге присутствовал один из членов Совета коалиции, который оказывал экспертную поддержку тренеру. Всего информацией об ИПДО было охвачено 80 человек. Каждый из тренеров и экспертов представил отчет по семинару, на основе которых будет подготовлен один сводный отчет по семинарам в регионах страны.

Задача 2: *повышение знаний представителей добывающих компаний о принципах ИПДО и выгодах от реализации в стране*

Прогресс: 12 ноября 2012 года состоялся однодневный тренинг по вопросам ИПДО для представителей горнодобывающих компаний. На тренинге участвовали представители 25 компаний горнодобывающих компаний и в качестве тренеров были приглашены опытные тренеры из Eurasia Hub Training Centre, которые ежегодно проводят тренинг участникам из региональных стран по вопросам касающиеся добывающей отрасли. Также на тренинге в качестве практика участвовал представитель золотодобывающей компании "Кумтор" (Киргизия) работающий тесно с отчетностью в рамках требований ИПДО.

3. Оценка работы в сопоставлении с требованиями ИПДО

4. Краткое описание ответной реакции многосторонней группы заинтересованных сторон на рекомендации процесса санкционирования (если применимо)

5. Сильные и слабые стороны, выявленные в процессе внедрения ИПДО

В начале этапа внедрения процесса ИПДО в РТ возникли трудности с пониманием об необходимости данной инициативы для каждой из сторон. Только после проведения обширных кампаний по популяризации ИПДО стороны начали показывать заинтересованность. Мотивируя тем, что инициатива может способствовать привлечением инвестиций в горнодобывающий сектор наблюдалось активное вовлечение представителей госструктур и гражданского общества, но недостаточное вовлеченность представителей бизнес структур. Активная заинтересованность компаний было

замечено после проведения однодневного семинара для компаний в ноябре 2012 года.

Недостаточное понимание выгод данной инициативы ограничивается должным сотрудничеством между сторонами, что приводит к замедлению внедрения инициативы на национальном уровне.

Одна из основных замедляющих факторов в предоставлении финансовых ресурсов, в том числе по созданию Секретариата ИПДО и проведения сверки и подготовки отчета было несвоевременная реакция представителей Всемирного Банка, деятельность которой была запланирована в рабочем плане.

6. Общие затраты по внедрению

Начиная с 2011 года с начала внедрения ИПДО в стране в основном были затрачены средства международных организаций, в том числе Института Открытого Общества «Фонда Содействия» в Таджикистане, который в основном был направлен на расширения информационные кампании и укрепления потенциала заинтересованных сторон. Приблизительные затраты на внедрения инициативы 200 000 долл. США.

8. Обсуждался ли этот отчет о работе за рамками МГЗС?

9. Данные о членстве МГЗС в течении периода: (в том числе и данные о количестве проведенных заседаний и записи о посещаемости)

За отчетный период всего было проведено 6 заседаний Совета Инициативы прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО) в Таджикистане.

Первое заседание Совета (18 января 2013 г.)

Обсуждались следующие вопросы:

- Отправка по дипломатическим каналам пакета документов в Секретариат ИПДО в город Осло;
- подготовка среднесрочного Рабочего плана;
- создание Секретариата ИПДО;
- подготовка заявки от Таджикистана в Секретариат ИПДО.

Участвовали 15 членов из 18

Второе заседание Совета (8 февраля 2013 г.)

Обсуждались следующие вопросы:

- Обсуждение Рабочего плана ИПДО на 2012 – 2014 годы.
- Предварительный рабочий план был подготовлен рабочей группой при Минфине Таджикистана. Обсуждение данного проекта с учетом дополнений и изменений и принять за основу для дальнейшего направления в Правительство страны.
- Подготовка к проведению конференции по ИПДО.
- Проведение конференции намеченная на 12 – 14 ноября. По предварительной договоренности через Всемирный банк извещение Премьер–министра Таджикистана о данном мероприятии и на основании поручения Правительства Минфин Таджикистана всех министерства, ведомства и компании об участии на конференции.
- Создание Секретариата ИПДО.

Участвовали 17 членов из 18

Третье заседание Совета (15 марта 2013г)

Обсуждались следующие вопросы:

- Дальнейшие шаги по внедрению ИПДО в Таджикистане, после получения Республикой Таджикистан статуса страны – кандидата ИПДО.
- Выдвижение кандидата от страны в члены Правления ИПДО.
- Утверждение членов делегации Таджикистана для участия на глобальной конференции ИПДО в Сиднее (Австралия, май т.г.)
- Предложения по созданию Секретариата ИПДО.

Участвовали 15 членов из 18

Четвертое заседание Совета (07 июня 2013г)

Обсуждались следующие вопросы:

Итоги поездки делегации страны в Сидней:

Отчеты Хакимова Р.А. и Джураевой Шахло.

- Дальнейшие шаги по внедрению ИПДО в Таджикистане
- исполнение пунктов Рабочего плана и дальнейшие шаги по его исполнению.
- Приезд Миссии ВБ и Секретариата ИПДО (17 – 21 июня) для решения вопроса по технической и финансовой поддержке процесса.

Участвовали 16 членов из 18

Пятое заседание Совета (1 ноября 2013г):

Обсуждались следующие вопросы:

- Рассмотрение Технического задания и информирование Международного Секретариата о принятом решении.
- Подготовка Рабочего плана с учетом изменения в сроках реализации ИПДО.
- Исполнительская дисциплина членов Совета ИПДО.
- Другие вопросы, включая:

рассмотрение возможности участия Таджикистана в экспериментальном проекте по раскрытию информации о бенефициарном праве. Общая цель этого экспериментального проекта состоит в оценке возможности требовать раскрытия информации о бенефициарном праве через ИПДО и включает рассмотрение существующей практики раскрытия такой информации и выработку соответствующих подходов к ее раскрытию посредством ИПДО;

- Предоставление краткой информации об итогах Региональный семинар ИПДО для Центральной Азии, который прошел 7-9 октября 2013 г., в городе Астана (Казахстан).

Участвовали 17 членов из 18

Шестое заседание совета (6 марта 2014г)

Обсуждались следующие вопросы:

- Утверждение рабочего плана.

- Создание рабочей группы по согласованию Технического задания на выбор аудиторской компании для подготовки отчета.
- Обращение во Всемирный Банк (Гари МакМахон) о направлении консультанта для проведения предполагаемого обзора охвата.

Участвовали 15 членов из 18

Во время проведения заседания Совета было неактивное участие представителей бизнес структур.