

« Утверждаю»
Министр финансов
Республики Таджикистан



.....
Курбонов А. К.

« 31 » _____ 2014 года

И Н С Т Р У К Ц И Я

**по формированию основных направлений финансовой
политики и Государственного бюджета Республики
Таджикистан
на 2015-2017 годы**

(I-фаза)

Душанбе 2014 г.

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Организация процесса стратегической фазы бюджета по отраслям.....	5
3. Определение макроэкономических показателей и прогноз государственных доходов на среднесрочный период.....	6
4. Составление базисного бюджета.....	7
5. Подготовка заявок для определения бюджетных приоритетов Правительства Республики Таджикистан на среднесрочный период.....	10
6. Проекты Стратегических бюджетных планов.....	12
7. Определение потолков расходов.....	13
8. Подготовка проекта Основных направлений финансовой политики и Государственного бюджета Республики Таджикистан на 2015-2017 годы.....	14
Приложение 1. Показатели макроэкономического прогноза.....	15
Форма 1.1. Валовой внутренний продукт.....	15
Форма 1.2. Внешнеэкономические отношения.....	16
Форма 1.3. Население и рынок труда.....	16
Приложение 2. Среднесрочный инвестиционный план и приоритезация новых инвестиционных проектов.....	17
Среднесрочный инвестиционный план.....	17
Оценка и приоритезация новых инвестиционных проектов.....	18
Форма 2.1 (ТОЛЬКО ДЛЯ МЭРТ РТ). Среднесрочные базисные расходы для реализуемых проектов ПГИ.....	21
Форма 2.2 (ТОЛЬКО ДЛЯ МЭРТ РТ). Среднесрочные базисные расходы для реализуемых проектов ПЦКВ.....	22
Форма 2.3 (ТОЛЬКО ДЛЯ МЭРТ РТ). Среднесрочные расходы новых приоритетных проектов ПГИ.....	23
Форма 2.4 (ТОЛЬКО ДЛЯ МЭРТ РТ). Среднесрочные расходы новых приоритетных проектов ПЦКВ.....	24
Форма 2.5. Детальная информация по индивидуальному проекту (ПГИ и ПЦКВ).....	25
Форма 3. Общие индексы изменения цен.....	29
Форма 3.3. Разбивка базисного бюджета по функциональной классификации.....	31
Форма 3.4. Разбивка базисного бюджета по программам.....	31
Форма 3.5. Базисный бюджет на 2015-2017 годы для каждой функции/подпрограммы.....	32
Форма 4.1. Свод новых бюджетных приоритетов.....	34
Форма 4.2. Заявка на новые направления политике (приоритет), в рамках среднесрочного бюджета на 2015-2017 гг.....	35
Форма 5.2 Разбивка секторального потолка по ГРБС сектора.....	37
Форма 5.3 Потолок ГРБС.....	38

1. Общие положения

Настоящая инструкция разработана в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О Государственных финансах Республики Таджикистан» и Распоряжением Правительства Республики от 3 января 2014 г. № 1-р охватывает первый этап бюджетного планирования.

Планирование Государственного бюджета РТ состоит из двух этапов:

Этап 1: Подготовка «Основных направлений финансовой политики и Государственного бюджета Республики Таджикистан на 2015-2017 годы» и охватывает период с 1 февраля по 31 июня 2014 года;

Этап 2: Разработка проекта Закона Республики Таджикистан «О Государственном бюджете Республики Таджикистан на 2015 год» и прогнозе бюджетных показателей на 2016 - 2017 гг, период с 1 июля по 20 сентября.

Финансовая политика Правительства Республики Таджикистан на среднесрочный период будет осуществляться на базе приоритетов, обозначенных в Национальной Стратегии Развития Республики Таджикистан на период до 2015 года, Стратегии повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы, приоритетов, определенных Президентом Республики Таджикистан в ежегодном послании к парламенту, секторальных стратегий, ответственность за разработку которых возложена на соответствующие Министерства и ведомства и других стратегических документов.

С целью обеспечения прозрачности и укрепления процесса планирования бюджетов по секторам, Законом Республики Таджикистан «О государственных финансах Республики Таджикистан» устанавливает понятие «Главный распорядитель бюджетных средств, ответственный за разработку и реализацию государственной политики в определенном секторе» (см. Статью 32 Закона «О государственных финансах Республики Таджикистан»).

Данными ГРБС (т.е. ведущими отраслевыми министерствами, далее ВОМ) для представленных ниже секторов являются министерства, указанные в Таблице 1.

Таблица 1. Ведущие отраслевые министерства по секторам.

Ведущее отраслевое министерство	Сектор
Министерство обороны РТ	02. Оборона
Министерство образования и науки РТ	04. Образование
Министерство здравоохранения и социальной защиты РТ	05.Здравоохранение

Министерство здравоохранения и социальной защиты РТ	06. Социальное страхование и социальная защита
Министерство культуры РТ	08. Культура и спорт
Министерство энергетики и водных ресурсов РТ	09. Топливо-энергетический комплекс
Министерство сельского хозяйства РТ	10. Сельское хозяйство, рыболовство и охота
Министерство промышленности и новых технологий РТ	11. Промышленность и строительство
Министерство транспорта РТ	12. Транспорт и коммуникации

В ходе 1-го Этапа Министерство финансов Республики Таджикистан подготавливает «Основные направления финансовой политики и Государственного бюджета Республики Таджикистан на 2015-2017 годы». Компоненты документа «Основные направления финансовой политики и Государственного бюджета Республики Таджикистан на 2015-2017 годы», ответственные исполнители и сроки исполнения представлены в Таблице 2.

Стратегическая фаза подготовки бюджета на 2015-2017 годы будет поддерживаться Информационной системой управления финансами (далее, ИСУФ). ИСУФ способствует агрегации базисного бюджета и заявок на новые бюджетные приоритеты, а также обеспечит автоматизированную подготовку отчетов.

Министерством финансов Республики Таджикистан с целью укрепления бюджетного процесса и обеспечения его прозрачности подготовлены методические документы и размещены на сайте Министерства (<http://minfin.tj/>)

Таблица 2. Календарный план по формированию показателей Государственного бюджета на 2015-2017 годы

№	Мероприятие	Дата завершения	Ответственный государственный орган
1	Отраслевые Инструкции	15 февраля 2014	ВОМ
2	Определение макроэкономических показателей	1 марта 2014 г.	Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан
3	Сведения по расчетам налоговых поступлений	1 марта 2014 г.	Ответственные Министерства и ведомства
4	Среднесрочный инвестиционный план	1 марта 2014 г.	Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан
5	Определение объемов государственных доходов на среднесрочный период	15 марта 2014 г.	Министерство финансов Республики Таджикистан

№	Мероприятие	Дата завершения	Ответственный государственный орган
6	Представление прогноза основных параметров Государственного бюджета ГРБС, Местным исполнительным органам государственной власти (МИОГВ)	1 апреля 2014	Министерство финансов Республики Таджикистан
7	Составление Базисного бюджета капитальных расходов и доведение до ГРБС	15 апреля 2014 г.	Министерство финансов Республики Таджикистан
8	Представление Базисных бюджетов текущих расходов	1 мая 2014 г.	Ведущие отраслевые Министерства
9	Представление заявок бюджетных приоритетов	10 мая 2014 г.	Ведущие отраслевые Министерства
10	Проект Стратегического бюджетного плана секторов	10 мая	Ведущие отраслевые министерства
11	Определение предварительных потолков расходов по секторам	25 мая 2014 г.	Министерство финансов Республики Таджикистан
12	Бюджетные слушания по обсуждению потолков расходов по секторам	15 – 20 мая 2014 г.	Министерство финансов Республики Таджикистан и Ведущие отраслевые Министерства
13	Представление «Основных направлений финансовой политики и Государственного бюджета Республики Таджикистан на 2014-2016 годы» ¹ постоянно действующей Бюджетной Комиссии	1 июня 2014 г.	Министерство финансов Республики Таджикистан
14	Обновление ведомственной классификации	15 июня 2014 г.	Министерство финансов Республики Таджикистан
15	Определение потолков расходов по ГРБС	1 июля 2014 г.	Министерство финансов Республики Таджикистан
16	Доведение данных потолков расходов до ГРБС	5 июля 2014 г.	Министерство финансов Республики Таджикистан
17	Утверждение Бюджетной инструкции;- Этап 2	1 июля 2014 г.	Министерство финансов Республики Таджикистан
18	Доведение Бюджетной инструкции (2-й этап) до ГРБС и других участников бюджетного процесса	5 июля 2014 г.	Министерство финансов Республики Таджикистан

2. Организация процесса стратегической фазы бюджета по отраслям

¹Статья 38 Закона РТ «О государственных финансах РТ»

Ведущие отраслевые министерства создают межведомственные рабочие группы по разработке проекта бюджета отрасли (Стратегической фазы бюджета) из числа сотрудников стратегических управлений, представителей министерств и ведомств, реализующих программы соответствующего сектора.

С целью координации деятельности в процессе подготовки Проекта бюджета ведущие отраслевые министерства разрабатывают отраслевую Инструкцию, где устанавливаются функции всех участников процесса подготовки бюджета, порядок разработки и предоставления бюджетных заявок, утверждённые правила и нормативы расчёта затрат с учетом функциональных особенностей бюджетных организаций соответствующего сектора.

Методика и формы разработки базисного бюджета на уровне местных бюджетов, порядок взаимодействия министерства финансов, отраслевых министерств и местных финансовых и отраслевых органов управления приведены в приложении 6 настоящей инструкции, министерствам Образования и науки и здравоохранения и социальной защиты необходимо учесть соответствующие указания данной методики в отраслевых Инструкциях.

Подготовка местных бюджетов осуществляется в рамках формирования государственного бюджета согласно «Методическим рекомендациям по составлению проектов местных бюджетов на 2015-2017 годы». (<http://minfin.tj/>)

3. Определение макроэкономических показателей и прогноз государственных доходов на среднесрочный период

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Таджикистан №1-р от 3 января 2014 года Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан представляет в Министерство финансов Республики Таджикистан прогноз макроэкономических показателей Республики Таджикистан на 2015-2017 годы до **1 марта 2014 года** в структуре, приведенной в Приложении 1.

Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан также представляет в Министерство финансов Республики Таджикистан до 1 марта 2014 года Среднесрочный инвестиционный план (СИП), который является документом для использования в процессе составления государственного бюджета. Данный инвестиционный план разрабатывается на основе «Программы государственных инвестиций, грантов и капитального строительства на 2015-2017 годы» (ПГИ, ПЦКВ), Среднесрочный инвестиционный план должен охватывать трехлетнюю перспективу и содержать

данные о реализуемых, утвержденных, а также о новых инвестиционных проектах. СИП составляется в формате, указанном в Приложении 2.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Таджикистан №1 от 3 января 2014 года министерства, ведомства, организации и другие государственные хозяйствующие субъекты представляют в Министерство финансов Республики Таджикистан до 1 марта 2014 года сведения по расчетам налоговых поступлений, в том числе по налогу на прибыль юридических лиц, неналоговых поступлений и других обязательных платежей в бюджет на 2015-2017 годы по подведомственным предприятиям и организациям, в разрезе областей, городов и районов республиканского подчинения.

4. Составление базисного бюджета

Базисный бюджет составляется Министерством финансов Республики Таджикистан и ведущими отраслевыми министерствами, указанными выше в Таблице 1 настоящей Инструкции, в следующем порядке:

а) Министерство финансов Республики Таджикистан составляет базисный бюджет капитальных расходов (инвестиций) в срок до 15 апреля 2014 года.

б) Базисные бюджеты по секторам 01, 03, 07 составляются Министерством финансов Республики Таджикистан.

в) Все Ведущие отраслевые министерства по остальным секторам составляют проекты базисного бюджета текущих расходов соответствующего сектора на среднесрочный период 2015-2017 годов и представляют их в Министерство финансов Республики Таджикистан не позднее 1 мая 2014 года.

д) Расчет базисного бюджета в секторах образование и здравоохранения осуществляется во взаимодействии с местными исполнительными органами власти, согласно Приложению п. Министерства образования и науки и здравоохранения и социальной защиты разрабатывают проекты базисного бюджета по секторам Образование и Здравоохранение совместно с местными органами исполнительной власти и представляют сводный базисный бюджет, разработанный на основании базисных бюджетов представленных местными органами исполнительной власти по соответствующим секторам.

е) Местные исполнительные органы власти представляют проекты базисных бюджетов по секторам образование и здравоохранение в соответствующие отраслевые министерства не позднее 10 апреля.

Методика и формы разработки базисного бюджета на уровне местных бюджетов, порядок взаимодействия министерства финансов, отраслевых министерств и местных финансовых и отраслевых органов управления

приведены в «Руководстве по составлению базисного бюджета местных органов государственной власти Республики Таджикистан по секторам в пилотном режиме на 2015-2017 годы по секторам образование и здравоохранение» (приложение 6).

Базисный бюджет учитывает только расходы, необходимые для реализации государственной политики, осуществляемой в настоящее время, в рамках действующего законодательства и при установленном в настоящее время уровне требований к деятельности государственных органов и учреждений. В базисном бюджете, ни при каких условиях, не учитываются новые программы, еще не одобренные Правительством Республики Таджикистан, или изменения в государственной политике, затрагивающие ныне действующие программы (направления расходов). В целях увязки текущих и капитальных базисных бюджетов Министерство финансов Республики Таджикистан в срок до 15 апреля 2014 года предоставляет ведущим отраслевым министерствам информацию о действующих (переходящих) инвестиционных проектах, а также заканчивающихся в течение бюджетного периода. *(форма 3.1. в Приложении №3)*

В секторах образования, здравоохранения и социальной защиты, сельского хозяйства, транспорта и коммуникаций, а также топливно-энергетического комплекса, проходит внедрение программной классификации расходов бюджета. Базисный бюджет текущих расходов в указанных секторах должен быть составлен на основе программной классификации.

Во всех других секторах для составления базисного бюджета должна использоваться функциональная классификация расходов бюджета.

Более подробная информация и методические рекомендации по составлению базисного бюджета отражены в «Руководстве по формированию базисного бюджета» (<http://minfin.tj/>)

В случае необходимости, Министерство финансов Республики Таджикистан окажет поддержку соответствующим Министерствам и ведомствам в получении необходимой информации. Главные распорядители бюджетных средств и другие государственные органы обязаны предоставлять запрашиваемую информацию в кратчайшие сроки и с учетом контрольных дат, установленных в календарном плане по формированию «Основных направлений финансовой политики и Государственного бюджета Республики Таджикистан на 2015-2017годы», указанном в Таблице 2 настоящей Инструкции.

Ведущие отраслевые министерства составляют базисный бюджет текущих расходов на основе нормативной правовой базы, определяющей направления и объем расходов государственного бюджета в соответствующем секторе, а также

количественных и качественных требований и стандартов, правил (формул) расчета объема затрат, количественных показателей, установленных законами Республики Таджикистан, международными соглашениями и договорами, ратифицированными Республикой Таджикистан, и постановлениями Правительства Республики Таджикистан. В случае отсутствия определенных норм для отдельных направлений (статей) расходов бюджетной классификации, министерства должны использовать общие допущения для оценки базисных расходов, представленные Министерством финансов Республики Таджикистан в Приложении 3 (Форма 3.1), для индексации соответствующих уровней расходов, предусмотренных в Законе о Государственном бюджете на 2014 год.

Ведущие отраслевые министерства до 1 мая 2014 года представляют в Министерство финансов Республики Таджикистан базисный бюджет текущих расходов в формате, приведенном в Формах 3.2, 3.2а, 3.2б и 3.3 Приложения 3. Кроме того, Ведущие отраслевые министерства представляют в Министерство финансов Республики Таджикистан расчет базисных расходов на электронном носителе в файле Microsoft Excel установленного формата и/или в ИСУФ.

Для представления в Министерство финансов Республики Таджикистан, подготовленный базисный бюджет должен быть подписан Министром, либо заместителем Министра соответствующего Министерства.

Министерство финансов Республики Таджикистан проведет анализ представленных Министерствами базисных бюджетов и сформирует оценку базисных расходов государственного бюджета. В случае, если оценка базисного бюджета сектора Министерством финансов Республики Таджикистан будет значительно отличаться от данных, представленных соответствующим министерством, между данным министерством и Министерством финансов будут проведены бюджетные слушания 1-й фазы для выявления и обсуждения предлагаемых изменений. Окончательное решение по вопросу величины базисных расходов принимается Министерством финансов Республики Таджикистан, исходя из лимитов существующих бюджетных средств.

Министерства могут направлять в Министерство финансов Республики Таджикистан любые запросы, касающиеся методологии составления базисного бюджета.

После формирования базисного бюджета Министерство финансов Республики Таджикистан определит объем бюджетных средств для реализации новых инициатив на основании макроэкономических показателей и прогноза доходов государственного бюджета, а также фискальной политики Правительства Республики Таджикистан (в отношении бюджетного дефицита, налогов, государственного долга и т.д.).

Все данные, представленные в Министерство финансов Республики Таджикистан для подготовки базисного бюджета, будут проанализированы соответствующими управлениями и отделами Министерства финансов Республики Таджикистан и комментарии будут представлены для дальнейшего обсуждения на бюджетных слушаниях.

5. Подготовка заявок для определения бюджетных приоритетов Правительства Республики Таджикистан на среднесрочный период

Для осуществления стратегической и более эффективной бюджетной политики в соответствии с наилучшей международной практикой ключевые приоритеты бюджета на очередной бюджетный год и среднесрочный период должны определяться в начале бюджетного процесса в стратегической фазе планирования (с тем, чтобы бюджетные потолки были устойчивыми и достоверными весь бюджетный процесс).

Согласно распоряжению Правительства Республики Таджикистан №1-р от 3 января 2014 года, и в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственных финансах Республики Таджикистан» при подготовке Основных направлений финансовой политики и Государственного бюджета Республики Таджикистан на 2015-2017 годы, Правительство Республики Таджикистан рассмотрит и утвердит (одобрит) потолки расходов по секторам на 2015 - 2017 годы, а также секторальные приоритеты.

Предлагаемые приоритеты должны представлять новые направления государственной политики, которые в настоящее время не финансируются или финансируются частично. Это может включать также новые меры или расширение масштаба деятельности в рамках уже осуществляемой политики (например, расширять доступ населения к услугам здравоохранения посредством увеличения числа граждан в финансируемых государством программах).

Для определения секторальных приоритетов (новых инициатив) все Ведущие отраслевые министерства определяют не более трех ключевых бюджетных приоритетов на среднесрочный период (2015 - 2017 годы) и представляют сформулированные заявки бюджетных приоритетов (в последовательности, определяемой степенью приоритетности от первого до третьего приоритета) в Министерство финансов РТ до 1 мая 2014 года. Все Ведущие отраслевые министерства представляют заявки бюджетных приоритетов в соответствии с формой заявки министерств для определения

бюджетных приоритетов Правительства Республики Таджикистан согласно Приложению 4 к настоящей Инструкции. Заявки бюджетных приоритетов (новых инициатив) министерств должны соответствовать трем следующим критериям:

1) Заявки бюджетных приоритетов министерств должны соответствовать ключевым национальным приоритетам, уже определенным в существующих стратегических документах, утвержденных ПРТ, то есть в:

- Национальной стратегии развития (НСР);
- Стратегии повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы;
- Ежегодном Послании Президента Республики Таджикистан к Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- других ключевых отраслевых стратегиях, утвержденных Правительством Республики Таджикистан.

2) Заявки бюджетных приоритетов министерств должны быть:

- ключевыми отраслевыми приоритетами,
- не финансируемыми (или финансируемыми частично).

3) Заявки бюджетных приоритетов должны быть устойчивыми с финансовой точки зрения и соответствовать планируемым ресурсам государственного бюджета. Как следствие, каждая отдельная заявка бюджетных приоритетов не должна превышать **5%** объема отраслевого бюджета на текущий год. Общий объем всех заявок бюджетных приоритетов Министерства в каждом конкретном финансовом году среднесрочного периода не должен превышать **15%** объема отраслевого бюджета на текущий год.

При определении секторальных приоритетов Министерство финансов Республики Таджикистан руководствуется объемами бюджетных средств, которые имеются в распоряжении для финансирования новых инициатив.

Заявки бюджетных приоритетов министерств, которые не соответствуют всем трем обязательным критериям, признаются неприемлемыми и далее не рассматриваются.

Министерство финансов Республики Таджикистан организует процесс оценки и первоначального отбора заявок бюджетных приоритетов и передает Заявки бюджетных приоритетов министерств в Правительство Республики Таджикистан в рамках документа «Основные направления финансовой политики и Государственного бюджета Республики Таджикистан на 2015-2017 годы». Министерство финансов Республики

Таджикистан оценивает приоритеты (новые инициативы) исходя из следующих критериев:

- Стратегическая важность (уровень связи с НСР и т.д.);
- Готовность новой инициативы / проекта (например, этап готовности правовой базы, может ли проект быть запущен в следующем финансовом году, и т.д.);
- Финансовая устойчивость (будут ли финансовые ресурсы доступны в будущем, чтобы продолжить новую инициативу / проект);
- Исполнение бюджета текущего и предыдущих годов, если новая инициатива / проект является расширением существующей политики (например, если исполнение бюджета низкое, то новая инициатива / проект не может быть предложен в качестве бюджетных приоритетов);
- Эффективность затрат новой инициативы / проекта (является ли предложенный механизм лучшей альтернативой с точки зрения экономической эффективности).

Министерство финансов Республики Таджикистан во время рассмотрения заявок бюджетных приоритетов на 2015 - 2017 годы может запрашивать у министерств дополнительную информацию для оценки предложенных бюджетных приоритетов (новых инициатив).

С целью оказания методической помощи разработано «Руководство по подготовке заявок бюджетных приоритетов» (<http://minfin.tj/>)

6. Проекты Стратегических бюджетных планов

С целью укрепления процесса планирования в 1 фазу составления государственного бюджета составляют Проекты стратегических бюджетных планов по секторам. Проекты Стратегических бюджетных планов основываются на прогнозных показателях Государственного бюджета на 2014-2016 годы, и должны содержать следующие сведения:

- показатели бюджетных расходов сектора в соответствии с бюджетной классификацией;
- социально-экономические показатели сектора и индикаторы результативности;
- характеристики программ и основные показатели их результатов.
- предложения по реализации новых приоритетных мероприятий и соответствующие расчеты на их реализацию

Форма и структура стратегического бюджетного плана сектора определена в **Приложении 7** данной инструкции.

Стратегические бюджетные планы секторов разрабатываются ведущими отраслевыми министерствами в сотрудничестве с соответствующими подведомственными бюджетными организациями, другими ведомствами, исполняющими бюджетные программы в данном секторе, соответствующими местными органами власти и другими отраслевыми организациями. Ведущие отраслевые министерства имеют право требовать данные и информацию необходимые для составления стратегического бюджетного плана, от всех учреждений данного сектора, включая местный уровень, причем данные учреждения должны их предоставить в сроки, установленные соответствующим Министерством в отраслевых инструкциях.

Дополнительные методические материалы отражены в «Методологических указаниях по подготовке отраслевых Стратегических бюджетных планов» (<http://minfin.tj/>)

7. Определение потолков расходов

Потолки расходов по секторам и по главным распорядителям бюджетных средств определяются Министерством финансов Республики Таджикистан на основе прогнозных макроэкономических показателей, фискальной политики (дефицита бюджета, долговой и налоговой политики) на среднесрочный период, с учетом объемов базисных бюджетов и заявок на секторальные приоритеты.

Формат представления потолков расходов по секторам и главным распорядителям бюджетных средств содержится в Приложении 5.

Потолки расходов определяются отдельно для текущих и капитальных расходов (инвестиций). Потолок капитальных расходов (инвестиций) определяется на основании Среднесрочного инвестиционного плана, который составляет Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан

Постоянно действующая Бюджетная комиссия при Правительстве Республики Таджикистан рассматривает и одобряет потолки расходов по секторам.

Министерство финансов Республики Таджикистан доводит одобренные Бюджетной комиссией при Правительстве Республики Таджикистан потолки расходов до соответствующих главных распорядителей бюджетных средств в срок до 5 июля 2014 года.

В дополнение к потолкам бюджетных расходов, Министерство финансов Республики Таджикистан формирует резерв бюджетного планирования. Резерв бюджетного планирования представляет собой отдельную небольшую часть

общего объема планируемых бюджетных расходов. Резерв бюджетного планирования используется Министерством финансов Республики Таджикистан в ходе бюджетного процесса для предотвращения негативного влияния событий, которые сложно предсказать, как, например, изменение макроэкономических прогнозных показателей. Резерв бюджетного планирования создается с целью исключения снижения потолков бюджетных расходов, утвержденных постоянно действующей Бюджетной комиссией при Правительстве Республики Таджикистан. Министерство финансов Республики Таджикистан может включать в резерв бюджетного планирования резерв по заработной плате.

Министерство финансов Республики Таджикистан в срок до 15 июня 2014 г. обновляет Ведомственную классификацию с целью уточнения состава и количества бюджетных организаций, в связи с изменениями, произошедшими за прошедший год, и доводит до главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС).

8. Подготовка проекта Основных направлений финансовой политики и Государственного бюджета Республики Таджикистан на 2015-2017 годы

Основные направления финансовой политики и Государственного бюджета Республики Таджикистан на 2015-2017 годы является одним из ключевых инструментов Правительства Республики Таджикистан при формировании бюджета. Основной целью данного документа является обеспечение стратегического характера и прозрачности бюджетного процесса на основе ключевых приоритетов Правительства Республики Таджикистан.

В соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственных финансах Республики Таджикистан», «Основные направления финансово-бюджетной и налоговой политики на 2015-2017годы» включает в себя макроэкономические прогнозы, цели фискальной политики, бюджетные приоритеты, базисные бюджеты и потолки расходов на среднесрочный период. В соответствии с Распоряжением Правительства Республики Таджикистан № 1-р от 3 января 2014 г. Министерство финансов Республики Таджикистан представляет проект «Основных направлений финансовой политики и Государственного бюджета Республики Таджикистан на 2015-2017 годы» на утверждение в постоянно действующую Бюджетную комиссию при Правительстве Республики Таджикистан не позднее 1 июня 2014 года.

Приложение 1. Показатели макроэкономического прогноза

Форма 1.1. Валовой внутренний продукт							
	Единица измерения	Факт		Прогноз			
		2011	2012	2013	2014	2015	2016
Валовой внутренний продукт (ВВП)	млн.сомони						
- темп роста ВВП	%						
- индекс-дефлятор ВВП	%						
Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения	сомони						
Объем промышленной продукции	млн.сомони						
- темп роста	%						
Объем производства сельскохозяйственной продукции	млн.сомони						
- темп роста	%						
Объем капитальных вложений	млн.сомони						
- темп роста	%						
Государственные инвестиции	млн.сомони						
Негосударственные инвестиции (частные)	млн.сомони						
Внешние инвестиции	млн. доллар США						
Внешнеторговый оборот	млн. доллар США						
- темп роста	%						
Экспорт	млн. доллар США						
- темп роста	%						
Импорт	млн. доллар США						
- темп роста	%						
Грузоперевозки	млн.сомони						
- темп роста	%						
Розничный товарооборот	млн.сомони						
- темп роста	%						
Платные услуги населению	млн.сомони						
- темп роста	%						
Объем потребления	млн.сомони						
Государственные потребления	млн.сомони						
Негосударственные потребления (частные)	млн.сомони						
Национальный курс (по отношению 1 доллара США)	сомони						
Инфляция в потребительском секторе	%						
Индекс цен в электроэнергии	%						
Индекс цен в коммунальные услуги	%						
Индекс цен в услуги связи	%						

Форма 1.2. Внешнеэкономические отношения

	Единица измерения	Факт		Прогноз			
		2011	2012	2013	2014	2015	2016
Объем экспорта(в ценах текущего года)	млн.сомони						
Алюминий	млн.сомони						
Хлопок	млн.сомони						
Фрукты и овощи	млн.сомони						
Электроэнергия	млн.сомони						
Другие товары	млн.сомони						
Услуги	млн.сомони						
Объем импорта (в ценах текущего года)	млн.сомони						
Пшеница	млн.сомони						
Импорт электроэнергии	млн.сомони						
Глинозем (Оксид)	млн.сомони						
Цемент	млн.сомони						
Автомашина	млн.сомони						
Другие товары	млн.сомони						
Услуги	млн.сомони						
Платежный баланс	млн.сомони						
Торговый баланс	млн.сомони						
Денежные переводы	с % от потребления						
Денежные переводы	млн.сомони						

Форма 1.3. Население и рынок труда

	Единица измерения	Факт		Прогноз			
		2011	2012	2013	2014	2015	2016
Численность населения	тыс. человек						
Занятость населения	тыс. человек						
Численность иностранных рабочих	тыс. человек						
Численность организованных рабочих мест	тыс. человек						

Приложение 2. Среднесрочный инвестиционный план и приоритезация новых инвестиционных проектов

Среднесрочный инвестиционный план

В соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственных финансах», новые инициативы бюджета (представленные в рамках приоритетов бюджета) и базисный бюджет должны быть подготовлены и рассмотрены в процессе подготовки бюджета отдельно (обеспечивая эффективную координацию между базисным бюджетом и заявками на бюджетные приоритеты). Как реализуемые в настоящее время инвестиционные проекты, включенные в базисный бюджет, так и новые инвестиционные проекты должны быть включены в “Программу государственных инвестиций, грантов и капитального строительства” (ПГИГКС). Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан (МЭРТ РТ) формирует сводную информацию, необходимую для составления базисного бюджета инвестиционных проектов и представляет их Министерству финансов РТ. МЭРТ РТ также формирует короткий список из числа новых предложенных приоритетных инвестиционных проектов, ранжируемых по степени их приоритетности.

Для бюджетного процесса МЭРТ РТ подготавливает “Среднесрочный инвестиционный план” (СИП), который составляется на основе ПГИГКС, согласно формам приведённым ниже в этом Приложении. На основе СИП Министерство финансов РТ составляет базисный бюджет инвестиционных проектов. Оценка и рекомендации по одобрению новых инвестиционных проектов производится Министерством финансов Республики Таджикистан, совместно с Исполнительным аппаратом Президента РТ, принимая во внимание рекомендации МЭРТ РТ. Далее эта информация используется для того, чтобы подготовить проект документа «Основные направления финансовой политики и Государственного бюджета Республики Таджикистан

на 2014-2016 годы» и потолки расходов, которые одобряются Бюджетной комиссией Правительства Республики Таджикистан.

“Среднесрочный инвестиционный план” должен охватывать трехлетнюю перспективу и содержать данные об уже реализуемых и утвержденных новых инвестиционных проектах. Данные, представленные в Среднесрочном инвестиционном плане, охватывают сводную информацию о базисных расходах инвестиционных капитальных проектов (2.1 для ПГИ, 2.2 для ПЦКВ), а также включают список приоритетных новых инвестиционных проектов, ранжированных по степени приоритетности. Формы 2.1 и 2.2 должны быть заполнены МЭРТ РТ для реализуемых проектов (как для ПГИ, так и для ПЦКВ). Формы 2.3 и 2.4 составляются для новых инвестиционных проектов. Форма 2.5 заполняется для каждого отдельного инвестиционного проекта, как включенного в базисный бюджет, так и представленного как бюджетный приоритет (новые инициативы бюджета).

Оценка и приоритезация новых инвестиционных проектов

Новые инвестиционные проекты должны быть представлены в МЭРТ РТ в процессе формирования ПГИ. Далее, во время формирования СИП, МЭРТ РТ подготавливает «короткий список» по новым предложенным инвестиционным проектам, упорядоченным по их приоритетности (Формы 2.1 и 2.2). Инвестиционные проекты должны быть упорядочены последовательно по степени важности и значимости отдельных проектов для социально-экономического развития страны. В процессе оценки и приоритезации инвестиционных проектов МЭРТ РТ должно принять во внимание:

- Соответствие национальным приоритетам, установленным в ключевых стратегических документах (СПБН 2013-2015, НСР, Послание Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли РТ)
- Ожидаемая финансовая отдача от проекта (внутренняя норма доходности и чистый дисконтированный доход);

- Ожидаемая стоимость и выгода от проекта (такая, как важность для социально-экономического развития страны);
- Уровень подготовленности проекта (законодательная, институциональная база, технико-экономическое обоснование и, если необходимо, оценка воздействия на окружающую среду, и др.) и потенциальная возможность внедрения проекта без задержек в течение запланированного периода.

С целью улучшения процесса принятия решения Правительством и проведения отбора инвестиционных проектов высокой приоритетной значимости, новые приоритетные проекты должны быть сгруппированы МЭРТ РТ в две категории: А и В. В Категорию А (категория самых приоритетных инвестиционных проектов) должны быть включены проекты, соответствующие следующим критериям:

- Проект отвечает приоритетам, отраженным в стратегических документах страны (СПБН 2013-2015, НСР, Ежегодное Послание Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли РТ);
- Произведены расчеты рентабельности проекта (такие как Внутренняя норма доходности и Чистый дисконтированный доход, и т.д.);
- Произведен расчет затрат и выгод проекта (с точки зрения важности для социально-экономического развития страны);
- Ожидаемая выгода проекта для общества относительно больше, чем для инвестиционных проектов категории Б.

Все остальные проекты должны включаться в Категорию Б, которая также должна включать проекты высокой важности, хоть и не соответствующие критериям Категории А, но все же предлагаемые МЭРТ РТ для утверждения в качестве бюджетных приоритетов.

Оценка и предложение по утверждению новых инвестиционных проектов проводится Министерством финансов РТ совместно с МЭРТ РТ. В

целях учета связи между капитальными и текущими затратами Министерство финансов РТ доведет до отраслевых министерств Среднесрочный инвестиционный план и информацию по базисному бюджету инвестиционных проектов.

Реализуемые проекты должны рассматриваться как приоритетные и финансироваться в первую очередь, в то время, как новые инвестиционные проекты должны финансироваться из доступных свободных бюджетных средств (фискальное пространство) для новых бюджетных приоритетов на основании соответствующего решения Правительства Республики Таджикистан.

Форма 2.1 (ТОЛЬКО ДЛЯ МЭРТ РТ). Среднесрочные базисные расходы для реализуемых проектов ПГИ

Сектор / Название проекта	Код проекта	Даты начала и завершения	Всего расходов по капитальным инвестициям проекта*	% исполнения**	Утвержденный бюджет 2014 года	Всего расходов по капитальным инвестициям (все источники)*			Гос.Бюджет*			Внешние инвестиции						Внебюджетные средства*			Необходимые текущие расходы с Госбюджета ***			Источник внешних инвестиций	Статус проекта
												Кредит			Грант										
						2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017		
Сектор 1						6 (9+12+15+18)	7 (10+13+16+19)	8 (11+14+17+20)	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25
Всего по сектору																									
Проект1																									
Проект2																									
Проект3																									
Сектор 2																									
Всего по сектору																									
Проект1																									
Проект2																									
Проект3																									

Все расходы указаны в тыс.сомони

*Не включает текущие расходы

**Фактическое финансовое исполнение проекта на 31/12/2012 (по сравнению к общему бюджету проекта)

***Включает все остальные расходы, за исключением капитальных вложений, требуемых из бюджета на эксплуатацию и обслуживание активов, образуемых посредством инвестиций.

Эти текущие расходы должны быть отражены и в бюджетной заявки линейных министерств, представляемой в Министерство финансов

Форма 2.2 (ТОЛЬКО ДЛЯ МЭРТ РТ). Среднесрочные базисные расходы для реализуемых проектов ПЦКВ

Сектор / Название проекта	Код проекта	Даты начала и завершения	Всего расходов по капитальным инвестициям проекта*	% исполнения**	Утвержденный бюджет 2014 года	Всего расходов по капитальным инвестициям (все источники)*			Гос.Бюджет*			Внебюджетные средства*			Необходимые текущие расходы с Госбюджета ***			Статус проекта
						2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017	
	1	2	3	4	5	6 (9+12)	7 (10+13)	8 (11+14)	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
Сектор 1																		
Всего по сектору																		
Проект1																		
Проект2																		
Проект3																		
Ссектор 2																		
Всего по сектору																		
Проект1																		
Проект2																		
Проект3																		

Все расходы указаны в тыс.сомони

* Не включает текущие расходы

** Фактическое финансовое исполнение проекта на 31/12/2012 (по сравнению к общему бюджету проекта)

*** Включает все остальные расходы, за исключением капитальных вложений, требуемых из бюджета на эксплуатацию и обслуживание активов, образуемых посредством инвестиций. Эти текущие расходы должны быть отражены в бюджетной заявке отраслевых министерств, представляемой в Министерство финансов Республики Таджикистан.

Форма 2.3 (ТОЛЬКО ДЛЯ МЭРТ РТ). Среднесрочные расходы **новых** приоритетных проектов ПГИ

Приоритетность*	Название проекта	Код проекта	Даты начала и завершения	Всего расходов по капитальным инвестициям проекта*	Всего расходов по капитальным инвестициям (все источники)*			Государственный Бюджет*			Внешние инвестиции						Внебюджетные средства**			Необходимые текущие расходы с Госбюджета***			Источник внешних инвестиций	
											Кредит			Грант										
					2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017		2015
1	2	3	4	5	6 (9+12+15+18)	7 (10+13+16+19)	8 (11+14+17+20)	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	22	23	24	25	
Проекты Категории А																								
	Проект1																							
	Проект2																							
	Проект3																							
Проекты Категории Б																								
	Проект1																							
	Проект2																							
	Проект3																							
	Проект4																							

Все расходы указаны в тыс. сомони

*Указание проектов по степени их приоритетности и соответствия с государственной политикой согласно оценки МЭРТ

**Не включает текущие расходы

***Включает все остальные расходы, за исключением капитальных вложений, требуемых из бюджета на эксплуатацию и обслуживание активов, образуемых посредством инвестиций. Эти текущие расходы должны быть отражены в бюджетной заявке отраслевых министерств, представляемой в Министерство финансов Республики Таджикистан.

Форма 2.4 (ТОЛЬКО ДЛЯ МЭРТ РТ). Среднесрочные расходы новых приоритетных проектов ПЦКВ

Приоритетность*	Название проекта	Код проекта	Даты начала и завершения	Всего расходов по капитальным инвестициям проекта*	Всего расходов по капитальным инвестициям (все источники)*			Государственный Бюджет*			Внебюджетные средства**			Необходимые текущие расходы с Госбюджета ***		
					2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017
1	2	3	4	5	6 (9+12)	7 (10+13)	8 (11+14)	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Проекты Категории А																
	Проект1															
	Проект2															
	Проект3															
Проекты Категории Б																
	Проект1															
	Проект2															
	Проект3															
	Проект4															

Все расходы указаны в тыс. сомони

*Указание проектов по степени их приоритетности и соответствия с государственной политикой согласно оценки МЭРТ

**Не включает текущие расходы

***Включает все остальные расходы, за исключением капитальных вложений, требуемых из бюджета на эксплуатацию и обслуживание активов, образуемых посредством инвестиций. Эти текущие расходы должны быть отражены в бюджетной заявке отраслевых министерств, представляемой в Министерство финансов Республики Таджикистан.

Форма 2.5. Детальная информация по индивидуальному проекту (ПГИ и ПЦКВ)

Название проекта	
Статус проекта	
Источник (финансирования) проекта (ПГИ или ПЦКВ)	
Даты начала и завершения проекта	
Сектор	
Учреждение, внедряющее проект	
Ведомственная бюджетная классификация	
ГРБС	
РБС	
ПБС	
Функциональная бюджетная классификация	
1-й уровень ФБК (сектор)	
2-й уровень ФБК (подсектор)	
3-й уровень ФБК (функция)	
Территориальная бюджетная классификация	
Регион осуществления проекта	
Цель проекта	
Целесообразность и описание проекта	
Источник внешних инвестиций (для ПГИ)	

Финансовые индикаторы проекта

В тыс. сомони	Общие расходы по проекту*	Утвержденный бюджет на 2013 год	Всего*			Государственный Бюджет			Внешние инвестиции						Внебюджетные средства			Даты начала и завершения	Необходимые текущие расходы с Госбюджета**		
									Кредиты			Гранты									
			2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017		2015	2016	2017
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
Всего по проекту																					
1 Компонент проекта																					
1. Оплата труда и отчисления работодателей																					
2. Приобретение товаров и услуг																					
3. Расходы на выплаты процентов																					
4. Субсидии и другие текущие трансферты																					
5. Приобретение основного капитала																					
6. Приобретение товаров, земли и нематериальных активов для создания запаса																					
7. Капитальные трансферты																					
8. Внутреннее кредитование за вычетом сумм погашения																					
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21

9. Внешнее кредитование (за границу), за вычетом сумм погашения																				
2 Компонент проекта																				
1. Оплата труда и отчисления работодателей																				
2. Приобретение товаров и услуг																				
3. Расходы на выплаты процентов																				
/.../																				
3 Компонент проекта																				
1. Оплата труда и отчисления работодателей																				
/.../																				

*Включает только капитальные инвестиции проекта (текущие расходы не включены) из всех источников

**Включает все остальные расходы, за исключением капитальных вложений, требуемых из бюджета на эксплуатацию и обслуживание активов, образуемых посредством инвестиций.

Эти текущие расходы должны быть отражены и в бюджетной заявке линейных министерств, представляемой в Министерство финансов

Нефинансовые индикаторы проекта

	Для утвержденного бюджета 2014	Период бюджетного планирования		
		2015	2016	2017
	1	2	3	4
1-й Компонент проекта**				
Конечный результат 1				
Прямой результат 1				
Прямой результат 2				
2-й Компонент проекта				
Конечный результат 2				
Прямой результат 1				
Прямой результат 2				
3-й Компонент проекта				
Конечный результат 3				
Прямой результат 1				
Прямой результат 2				

*Нефинансовые индикаторы (результат, задания) должны быть измеряемыми и должны содержать показатель и цель

**Результаты проекта могут быть отражены также на уровне всего проекта, а не разделяться по компонентам (в зависимости от конкретного проекта)

Приложение 3. Формы для составления базисного бюджета

Форма 3 заполняется Министерством финансов РТ и доводится до ведущих отраслевых министерств до 1 апреля

Форма 3. Общие индексы изменения цен			
Статьи и (коды) ЭБК	Прогноз		
	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Оплата труда работников и налоговые отчисления (21)	x%	x%	x%
Приобретение товаров и услуг (221), кроме оплаты за коммунальные услуги	x%	x%	x%
Оплата за коммунальные услуги (2217)	x%	x%	x%
Операции с нефинансовыми активами (281)	x%	x%	x%
Примечание: Изменения цен для других статей ЭБК и изменения объема оцениваются и обосновываются для каждой функции или подпрограммы отдельно.			

(Форма 3.1 заполняется Министерством финансов РТ и доводится до ведущих отраслевых министерств до 15 апреля)

Форма 3.1: Базисный бюджет по расходам ЦКВ и ПГИ

Сектор _____

ГРБС _____

Сектор / Название проекта	Код проекта	Даты начала и завершения	Всего расходов по капитальным инвестициям проекта*	2014 год (утв. план)	Всего расходов по капитальным инвестициям (все источники)		
					2015	2016	2017
	1	2	3	5	6	7	8
ПГИ							
<i>Всего</i>							
Проект 1							
Проект 2							
Проект 2							
...							
...							
ПЦКВ							
<i>Всего</i>							
Проект 1							
Проект 2							
Проект 3							
...							

Все расходы указаны в тыс.сомони

Форма 3.2. Представление базисного бюджета

Данная форма заполняется ведущими отраслевыми министерствами (ВОМ)

ГРБС/ ВОМ	
Сектор	
Дата утверждения и подпись	

Стратегия сектора и основные направления

Описать применяемую в секторе стратегию (стратегический план, связь с НСР и ССБ) и описание основных шагов (в секторе)

Правовая база и руководящие принципы государственной политики в сфере

Список нормативно-правовых актов, которые являются основой для базисных расходов

Ожидаемые итоги и результаты

Определить наиболее важные количественные и качественные показатели результатов в среднесрочной перспективе

Предположения и обоснования

Объяснить предположения, выбранные для оценки базисных расходов

Форма 3.3. Разбивка базисного бюджета по функциональной классификации

Примечание: Эта форма должна использоваться всеми ВОМ за исключением министерств здравоохранения, образования, труда и социальной защиты, сельского хозяйства, транспорта, энергетики и промышленности.

	Бюджет 2013 г.(1)	Бюджет 2014 г.(1)	Базисные расходы		
			2015 г.	2016 г.	2017 г.
Общая сумма по Сектору					
Подсектор					
Функция					
Функция					
Функция					
Добавить строку при необходимости					
Подсектор					
Функция					
Функция					
Добавить строку при необходимости					
Подсектор					
Функция					
Функция					
Добавить строку при необходимости					
Примечание: В столбцах бюджет 2013 и 2014 годов должны быть введены расходы из (пересмотренного) закона о государственном бюджете.					

Форма 3.4. Разбивка базисного бюджета по программам

Примечание: Эта форма должна использоваться Министерствами здравоохранения, образования, труда и социальной защиты, сельского хозяйства, транспорта и энергетики и промышленности.

	Бюджет 2013 г.(1)	Бюджет 2014 г.(1)	Базисные расходы		
			2015 г.	2016 г.	2017 г.
ОБЩАЯ СУММА					
Всего по программе					
подпрограмма					
подпрограмма					
Добавить строку при необходимости					
Всего по программе					
подпрограмма					
подпрограмма					
Добавить строку при необходимости					
Всего по программе					
подпрограмма					
подпрограмма					
Добавить строку при необходимости					
Примечание: В столбцах бюджет 2013 и 2014 годов должны быть введены расходы из (пересмотренного) закона о государственном бюджете.					

Форма 3.5. Базисный бюджет на 2015-2017 годы для каждой функции/подпрограммы

Данная форма составляется ВОМ отдельно для каждой подпрограммы (пилотные министерства СПГР) или каждой подфункция (другие министерства)

Сектор	
Подсектор / программа (I уровень)	
Функция / подпрограмма (II уровень)	
ГРБС	
РБС и ПБС	
Описание	
Стратегическая и нормативно-правовая база	
Обоснование предположений	

	Показатели				
	2013 г. (факт)	2014 г. (план)	2015 г. (прогноз)	2016 г. (прогноз)	2017 г. (прогноз)
Индикаторы прямых результатов, индикаторы ресурсов, факторы затрат и количественные нормативы					
.....					
.....					
.....					
.....					
<i>добавить строку при необходимости</i>					
Изменение цен			2015	2016	2017
1. Оплата труда работников и налоговые отчисления (21)			%	%	%
2. Приобретение товаров и услуг (221), кроме оплаты за коммунальные услуги			%	%	%
3. Оплата за коммунальные услуги (2217)			%	%	%
4. Операции с нефинансовыми активами (281)			%	%	%
Изменение объемов					
			2015	2016	2017
1. Оплата труда работников и налоговые отчисления (21)			%	%	%
2. Приобретение товаров и услуг (221), кроме оплаты за коммунальные услуги			%	%	%
3. Оплата за коммунальные услуги (2217)			%	%	%
4. Операции с нефинансовыми активами (281)			%	%	%

Базисные расходы (тыс. сомони)	Факт 2013 г.	Бюджет 2014 г.*	Базисный бюджет		
			2015 г.	2016 г.	2017 г.
Всего					
<i>в том числе по группам статей ЭБК:</i>					
1. Оплата труда работников и налоговые отчисления (21)					
2. Приобретение товаров и услуг (221), кроме оплаты за коммунальные услуги					
3. Оплата за коммунальные услуги (2217)					
4. Операции с нефинансовыми активами (281)					
<i>добавить строку при необходимости</i>					
Примечание * В столбце «Бюджет 2014г.» должны быть указаны расходы из (пересмотренного) закона о государственном бюджете.					

Приложение 4. «Новые бюджетные инициативы (приоритеты)»

Форма 4.1. Свод новых бюджетных приоритетов

Данная форма составляется каждым Ведущим отраслевым министерством

Сектор	
Ведущее отраслевое министерство	

Объем расходов по новым приоритетам (тыс. сомони)			
	2015 г.	2016 г.	2017 г.
ОБЩАЯ СУММА			
Приоритет 1			
Приоритет 2			
Приоритет 3			

Дата утверждения и подпись	
-----------------------------------	--

Форма 4.2. Заявка на новые направления политике (приоритет), в рамках среднесрочного бюджета на 2015-2017 гг.

Следует представить отдельные формы 4.2 для каждого бюджетного приоритета

Данная форма составляется каждым Ведущим отраслевым министерством

Сектор	
Ведущее отраслевое министерство	

Заявка на новые направления по политике

Название приоритета	
Цель новой приоритетной инициативы	
Целевые (количественные) итоги и результаты	
Детальное описание приоритетной инициативы	
Ссылка на НСР / ССБ / Послание Президента РТ (в конкретной главе / разделе)	
Ссылка на отраслевую стратегию (на конкретную главу / раздел)	
<i>[1] Подробное руководство по установлению результатов, целевых показателей см. в «Руководстве по составлению бюджета и СПГР в рамках стратегической фазы бюджетного процесса».</i>	

Расходы по экономической классификации (тыс. сомони)

ЭБК	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Всего			
<i>в том числе</i>			
Текущие расходы			
1. Оплата труда работников и налоговые отчисления (21)			
2. Приобретение товаров и услуг (221), кроме оплаты за коммунальные услуги			
3. Оплата за коммунальные услуги (2217)			
Капитальные расходы,			
<i>в том числе</i>			
4. Операции с нефинансовыми активами (281)			
Расходы инвестиционного характера по другим группам статей ЭБК			
<i>Добавить строку при необходимости</i>			

Дата утверждения и подпись	
-----------------------------------	--

Приложение 5. Потолки расходов 2015 - 2017 гг.

Форма 5.1. Потолок по сектору

Данная форма заполняется Министерством финансов РТ и доводится до ведущих отраслевых министерств

Сектор _____

	2014 Утвержден- ный бюджет	Потолок на 2015 г.	Индикатив- ный потолок на 2016 г.	Индикатив- ный потолок на 2017г.
Всего расходов				
в том числе:				
Бюджет				
<i>Текущие расходы</i> в том числе:				
(21) Оплата труда работников и налоговые отчисления				
<i>Капитальные расходы</i>				
(281) Операции с нефинансовыми активами				
ПГИ				
Специальные средства				
*Примечания: Сумма социального страхования определяется с фонда заработной платы и отражается отдельно. Сумма социального страхования не должна быть включена в сумму заработной платы				

Форма 5.2 Разбивка секторального потолка по ГРБС сектора

Данная форма заполняется Министерством финансов РТ и доводится до всех соответствующих ГРБС

Сектор _____

	Бюджет на 2014 г.	Потолок на 2015 г.	Индикативный потолок на 2016 г.	Индикативный потолок на 2017г.
--	-------------------	--------------------	---------------------------------	--------------------------------

ПОТОЛОК СЕКТОРА (1)				
----------------------------	--	--	--	--

ВСЕГО ТЕКУЩИХ РАСХОДОВ (2)				
республиканского бюджета (3)				
ГРБС.....				
ГРБС.....				
ГРБС.....				
ГРБС.....				
ГРБС.....				
добавить строку при необходимости				
фонда социального страхования (4)				
местных бюджетов (5)				

ВСЕГО КАПИТАЛЬНЫХ РАСХОДОВ (6)				
---------------------------------------	--	--	--	--

ФОНД ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ (7)	X			
----------------------------------	---	--	--	--

Примечания:

(к строке 1) Общий потолок сектора равен сумме строк 2+6+7+8

(к строке 2) Итог текущих расходов равно сумме строк 3+4+5

(к строке 3) Общий объем текущих расходов с разбивкой по ГРБС

(к строке 6) Распределение капитальных расходов (инвестиций) определяется Министерством финансов Республики Таджикистан на основании уточненного базисного инвестиционного плана, который охватывает все утвержденные инвестиционные проекты.

(к строке 7) Фонд оплаты труда представлен отдельной строкой для принятия решений о повышении уровня оплаты труда в секторе.

Форма 5.3 Потолок ГРБС

Сектор	
ГРБС	
Дата утверждения в МФ и подпись	

	Бюджет на 2014 г.	Потолок на 2015 г.	Индикативный потолок на 2016 г.	Индикативный потолок на 2017г.
--	--------------------------	---------------------------	--	---------------------------------------

Потолок расходов				
Текущие расходы				
Капитальные расходы				
Фонд заработной платы				
Нераспределенное фискальное пространство				

Потолок расходов				
Базисные				
Утвержденные новые приоритеты				

Примечание: Для Министерства Труда должны быть представлены два потолка: один для республиканских бюджетных ресурсов и один для ресурсов социального страхования и пенсионного фонда.