

ИНФОРМАЦИЯ

об итогах проведения общественных дебатов в рамках проекта «Разработка контекстуальной части, совершенствование законодательства, а также проведение общественных дебатов в целях популяризации Второго Национального Отчета ИПДО за 2015-2016 годы»

В рамках реализуемого Ассоциацией энергетиков Таджикистана проекта «Разработка контекстуальной части, совершенствование законодательства, а также проведение общественных дебатов в целях популяризации Второго Национального Отчета ИПДО за 2015-2016 годы», финансируемого ИООФС, в 2018 году были проведены 4 общественных дебатов по обсуждению второго Национального Отчета ИПДО за 2015-2016 годы в городах Худжанд, Куляб, Душанбе и Айнинском районе, в том числе:

- в городе Худжанд - 27 января 2018г., приняло участие 25 человек
- в г. Куляб - 24 февраля 2018г., приняло участие 27 человек
- в районе Айни - 3 марта 2018г., приняло участие 26 человек
- в городе Душанбе - 29 марта 2018г., приняло участие 26 человек.

Всего было охвачено общественными дебатами 104 представителей исполнительных органов государственной власти на местах, джамоатов, добывающих компаний, общественных организаций и СМИ регионов Согдийской и Хатлонской областях, а также г. Душанбе и районов республиканского подчинения.

На ОД с вступительным словом от имени организаторов выступала менеджер проекта, председатель АЭТ, Мусаева Р., которая также была модератором общественных дебатов. С приветственным словом от имени Хукуматов областей, выступали их представители.

Далее, в рамках основной части работы ОД, в соответствии с Программой, с презентациями выступали консультант проекта Вазиров С., консультанты проекта, депутаты МН МО РТ, Мансури Д. (г. Худжанд), Абдуназар Х. (Айнинский район), Асозода Х. (г. Куляб и г. Душанбе), эксперт проекта Ходжаева У.

В презентациях была отражена контекстуальная информация Отчета ИПДО, в том числе о правовой основе и фискальном режиме добывающего сектора, о предоставлении и владельцах лицензий, о существенных разведочных работах,

об использовании природных ресурсов, о вкладе добывающей отрасли в экономику Таджикистана, о данных по объему добычи и экспорта, об участии государства в добывающей отрасли, о распределении доходов от добывающей отрасли, и о вкладе и участие добывающих компаний в социально-экономическом развитии регионов.

После окончания презентации, выделялось время на вопросы и ответы, а также на обсуждение заявленной темы, выступления и предложения в рамках разворачиваемых дискуссий. В завершении ОД каждый из участников имел возможность кратко выразить свои впечатления от обсуждений, дать комментарии, высказать актуальные для себя замечания и предложения.

В ходе ОД было организовано ведение протокола в целях учета вопросов, заданных участниками ОД, их предложений и рекомендаций. По итогам проведения каждого заседания общественных дебатов подготовлены отчеты ОД, в которых представлены вопросы, предложения и рекомендации, высказанные в ходе проведения общественных дебатов, а также выработаны рекомендации организаторов ОД по более эффективному использованию и управлению доходами от добывающих отраслей в контексте ИПДО на основе данных предложений.

Краткие выводы по четырем общественным дебатам:

Цель проведения общественных дебатов по второму Национальному Отчету ИПДО за 2015-2016 годы заключалась в следующем:

- популяризации настоящего Отчета;
- информировании и организации диалога об Отчете по регионам страны;
- активном обмене мнениями между заинтересованными участниками;
- рассмотрении ИПДО с разных позиций;
- многосторонней коммуникации;
- поиске нового решения, мнения, способа действий и т.д.

Основной задачей организации и проведения общественных дебатов по второму Национальному Отчету ИПДО за 2015-2016 годы, являлось обеспечение доступа общественности к Национальному Отчету ИПДО и способствование его широкому распространению и популяризации.

После презентаций контекстуальной информации второго отчета ИПДО на каждом из заседаний разворачивался конструктивный диалог по обсуждению заявленной темы.

Участниками были заданы вопросы по различным направлениям деятельности сектора, в частности:

- о возможности изменения размера и порядка выплаты подписного бонуса,
- о возможности упрощения процедуры получения лицензий,
- о подготовке кадров для горнодобывающего сектора страны,
- о совершенствовании законодательства РТ в данном секторе, с учетом требований Стандарта ИПДО,
- о влиянии на экологию регионов проведение разведочных работ и добычи полезных ископаемых, в том числе, угля и его использование,
- о регулировании деятельности старателей по добыче драгоценных металлов, механизма учета социальных расходов добывающих компаний,
- о видах продукции, которая изготавливается из вольфрама, можно ли его продукцию использовать в республике и какова перспектива,
- о структуре местного органа власти, на которую возложена задача ведения учета выполнения разовых поручений на оказании социальной помощи добывающими компаниями,
- о конкретных данных по результативности реализации ИПДО в Таджикистане, в том числе возможном увеличении инвестиций в добывающем секторе страны, от внедрения прозрачности в деятельности добывающих компаний,
 - при передаче месторождения полезных ископаемых на разработку инвесторам, рассматриваются ли всесторонне (учитываются ли) интересы как государства, так и компаний,
- о положительных изменениях, происходящих в этой сфере, после принятия того или иного законодательного акта,
- о конкретном вкладе в социально-экономическое развитие конкретного региона со стороны добывающих компаний,
- об учете экологического фактора при одобрении проектов на разведку и добычу,
- об оказании финансовой помощи из государственного бюджета ряду государственным предприятиям,
- о рассмотрении вопроса доходности и существующего положения Такобского комбината,
- о создании агентства, которое занималось бы вопросами организации продажи продукции, выпускаемой в стране, за ее пределами,
- о возможностях распространения Инициативы прозрачности для добывающей отрасли на другие сектора экономики страны.

В ходе обсуждения участниками была положительно оценена работа Совета ИПДО РТ по подготовке ежегодных Отчетов по раскрытию информации горнодобывающего сектора. Благодаря Отчету ИПДО, стали открытыми для заинтересованных лиц большой объем данных и информации, которые ранее были не доступны. Было отмечено, что отчет написан доступным, понятным языком, дает развернутую обобщенную картину по горнодобывающему сектору страны, охватывает все его стороны. В нем объединен в один документ материал, который прежде был рассредоточен по различным ведомствам, т.к. в зависимости от видов минеральных ресурсов,

соответствующими вопросами сектора занимаются различные министерства и ведомства страны. Данный Отчет способен инициировать и активизировать общественность на обсуждение ранее не доступных аспектов рассматриваемой отрасли, внесение конкретных предложений по улучшению управления природными ресурсами.

Была дана положительная оценка проведенным общественным дебатам, форме его проведения, качеству презентуемого материала и уровню представления презентаций. Был отмечен профессионализм и компетентность докладчиков и выступающих, высокий уровень ведения ОД и поддержания дискуссий, открытость процесса обсуждения. Была выражена благодарность организатором за проведения ОД, даны пожелания продолжить данный процесс популяризации Отчета ИПДО, а также расширения круга его участников.

Было рекомендовано разобраться и внести соответствующие исправления по неточностям в Отчете ИПДО, в частности в таблицу 21 на странице 82 и в таблицу 22 на стр.86, в части данных по концентратам и рудам; участники также внесли некоторые свои замечания, редакционного и уточняющего характера, в текст контекстуальной информации Отчета (стр. 70, 71 и 88).

Предложения и рекомендации участников четырех ОД:

- инициировать проведение региональных пилотных исследований и подготовки Отчета с использованием Стандарта ИПДО в Согдийской и Хатлонской областях,
- адаптировать Инициативу, введение процесса раскрытия и сверки платежей к другим отраслям страны,
- инициировать вопрос о создании Министерства геологии и полезных ископаемых вместо функционирующего ныне Главного управления по геологии при Правительстве РТ,
- усилить контроль за деятельностью компаний по переработке, продаже и экспорту только тех видов полезных ископаемых, на которые им выдана лицензия,
- проводить более глубокой экологической экспертизы проектов в сфере добычи,
- привлекать представителей общественности, местных специалистов к работе по подготовке проекта инвестиционных соглашений с добывающими компаниями и контрактов для учета мнения местных органов власти по использованию разрабатываемых участков, конкретизации социальных обязательств этих компаний,
- с целью увеличения охвата участников общественных дебатов, расширить географию регионов проведения и состав участников ОД по обсуждению Отчетов ИПДО, практиковать проведение обсуждения Отчета ИПДО в

прямом эфире по центральному и региональным телевидению в рамках организованных круглых столов,

- практиковать издание брошюр с краткой и наглядной информацией о добывающем секторе в разрезе регионов, областей, о его потенциале, давать в них сжатую информацию из ежегодных Отчетов ИПДО, с целью более широкого распространения их среди заинтересованных сторон,

- введение специальных отчетов в регионе по квазифискальным расходам госпредприятий в добывающем секторе и социальных расходах добывающих компаний, а также отдельной отчетности по изучению, исследованию и геологоразведочным работам, выполненным центральными органами, учреждениями и иностранными управляющими компаниями,

- о создании при Министерстве финансов РТ специального фонда, в котором будут аккумулироваться средства, которые должны будут направлены на социальные расходы,

- практиковать публикацию расходов добывающих компаний на местном уровне, в том числе и социальных расходов, для того, чтобы общественность знала о вкладе добывающего сектора в местное развитие региона, а также куда расходуются эти средства;

- ускорить принятие специального правового акта, регулирующего вольнопринимательскую деятельность:

- при подготовке следующих Отчетов ИПДО включить в рабочую группу специалистов из добывающих компаний;

- дать оценку и отразить в Отчете, что по результатам работы добывающих компаний Айнинский район из дотационного района перешел на самокупаемый и развивающийся район.

- при выдаче лицензии на разработку месторождения на определенный срок, подписной бонус тоже разделить на весь этот период разработки с учетом объема производства,

- выйти с предложением в Правительство РТ о финансовой поддержке ГОК «Такоб», скорейшей модернизации и запуска его на полную мощность; усилить контроль на данном этапе со стороны Госгортехнадзора по бережному отношению к добыче полезных ископаемых и имеющемуся оборудованию комбината,

- активизировать деятельность журналистов по освещению достижений и проблем добывающей отрасли,

- выйти с предложением в Министерство образования и науки РТ о квотной подготовке кадров по узким специальностям таким, как гидростроители, маркшейдеры, проходчики и т.д.,

- направлять молодежь обучаться по тем специальностям, которые востребованы на рынке труда нашей республики, в том числе в горнодобывающем секторе.

Рекомендации рабочей группы проекта по итогам общественных дебатов, с учетом состоявшихся обсуждений на них:

1. Совету ИПДО включить в Рабочий план Совета ИПДО на 2018 год вопрос о проведении пилотного исследования с использованием требований Стандарта ИПДО и подготовить региональные Отчеты ИПДО по развитию горнодобывающего сектора Согдийской и Хатлонской областям, обеспечить его доступность для заинтересованных лиц сектора.

2. Совету ИПДО РТ изучить следующие вопросы:

- о преобразовании Главного управления геологии при Правительстве РТ в Министерство геологии и полезных ископаемых РТ, с учетом реализации Стратегии развития Таджикистана до 2030 года, и в случае необходимости выйти с данным предложением в Правительство РТ,

- по стимулированию компаний ДО в целях расширения производства по переработке добытого сырья и выпуска конечного продукта внутри Республики Таджикистан, а также введения экспортной таможенной пошлины при вывозе сырья,

- потребности в кадрах добывающего сектора и других востребованных профессий горнодобывающей отрасли, качества их подготовки, по итогам предложить меры по привлечению молодежи на данные специальности,

- опыт Хукумата города Гулистон по созданию специального Фонда, в котором аккумулируются средства от физических и юридических лиц, независимо от форм собственности, которые в дальнейшем направляются на социально-экономическое развитие города, механизм учета расходования этих средств,

- о создании при Министерстве финансов РТ специального Фонда социального развития, в котором бы аккумулировались средства, направляемые на социальные расходы, а также в рамках данного Фонда осуществлять учет уже осуществленных социальных расходов за счет средств, поступающих от предприятий для решения социальных вопросов.

3. Совету ИПДО отслеживать процессы:

- по пересмотру Правил определения размеров подписного бонуса, размеров бонуса коммерческого обнаружения и заключения контрактов на недропользование, утвержденных ППРТ № 426, в части размеров подписного бонуса,

- по принятию решения со стороны Правительства РТ по проекту закона РТ «О недрах и недропользовании РТ»,

- по принятию Постановления Правительства РТ «Порядок выдачи разрешений на добычу россыпных полезных ископаемых старательским и вольноприносительским способом»

4. Совету ИПДО в целях увеличения охвата участников общественных дебатов, расширить географию регионов проведения и состав участников ОД по обсуждению Отчетов ИПДО, практиковать проведение обсуждения Отчета ИПДО в прямом эфире по центральному и региональным телевидениям.

5. Совету ИПДО при подготовке последующих национальных Отчетов ИПДО рекомендовать Независимому администратору включать в состав своих экспертов специалистов из добывающих компаний, а также давать оценку

развития регионов с учетом вклад добывающих компаний, в частности, по результатам работы добывающих компаний Айнинский район из дотационного района перешел на самокупаемый и развивающийся район.

6. Совету ИПДО практиковать издание брошюр с краткой и наглядной информацией о добывающем секторе в разрезе регионов, областей, об их потенциале, давать сжатую информацию из ежегодных Отчетов ИПДО, с целью распространения их среди заинтересованных сторон.

7. Компетентным органам государственной власти:

- при выдаче лицензий добывающим компаниям усилить требования по проведению экологической экспертизы и учета экологической ситуации региона,

8. Агентству по статистике при Президенте РТ

- с целью полного описания требований Стандарта ИПДО, ввести в статистический бюллетень регионов информацию по квазифискальным расходам государственных предприятий в добывающем секторе, а также по социальным расходам добывающих компаний,

- поручить региональным органам по статистике внедрить отдельную отчетность по изучению, исследованию и геологоразведочным работам, выполненным центральными органами и учреждениями, а также иностранными управляющими компаниями.

9. Соответствующим местным органам государственной власти РТ практиковать публикацию расходов добывающих компаний на местном уровне, в том числе и социальных расходов, для того, чтобы общественность знала о вкладе добывающего сектора в местное развитие региона, а также куда расходуются эти средства.

10. Совету ИПДО продолжить работу по активизации деятельности СМИ, направленную на освещение достижений и проблем в горнодобывающем секторе страны, а также реализации ИПДО в Таджикистане.

Менеджер проекта, член Совета ИПДО

Р. Мусаева